

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

**«Тарих және саяси-әлеуметтік ғылымдар» сериясы
Серия «Исторические и социально-политические науки»
№1 (52), 2017**

Алматы, 2017

УДК – 94 (574)
МРНТИ 03.20

К.С. Бижигитова¹

¹к.и.н., доцент кафедры социально-экономических наук Университета Международного Бизнеса, Республика Казахстан, г. Алматы, E-mail: bks777@list.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СЕМИРЕЧЕНСКОМ КАЗАЧЬЕМ ВОЙСКЕ (вторая половина XIX-начало XX вв.)

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос, связанный с правовой основой наделения семиреченских казаков земельными наделами. На основе различных документов, в том числе и архивных источников, автор показывает, что этот вопрос в течение второй половины XIX – начала XX вв. вызвал большие споры в правительственных кругах. Вопрос определения нормы душевого надела семиреченских казаков оставался актуальным и в последующие годы. Так, в связи с активизацией крестьянской колонизации края Степной генерал-губернатор барон Таубе – сторонник этой колонизации, в 1891 г. обращается в Министерство Внутренних Дел с просьбой поддержать ходатайство генерала Колпаковского. Положительного ответа не последовало

Ключевые слова: Семиреченское казачье войско, земельный надел, штаб-офицеры, обер-офицеры, классные чиновники, землепользование, офицерское землепользование, земельные участки потомственной собственности, пай, юртовой надел, войсковые запасные земли.

Аңдатпа

К.С. Бижигитова¹

¹т.ғ.к., Халықаралық Бизнес Университеті, әлеуметтік-экономикалық кафедрасының доценті. Қазақстан Республикасы, Алматы қ., e-mail: bks777@list.ru

ЖЕТІСУ КАЗАК ӘСКЕРІНДЕГІ (XIX ғ. екінші жартысы – XX ғ. басы) ЖЕРДІ ПАЙДАЛАУДЫҢ ЗАҢНАМАЛЫҚ НЕГІЗІ

Бұл мақалада Жетісу казактарының құқық негізінде жерді бөлісу жөніндегі мәселелер қарастырылады. Әр түрлі құжаттар негізінде, оның ішінде мұрағаттық қайнаркөздер негізіне – автор XIX ғасырдың екінші жартысы – XX ғасырдың басында бұл мәселе үкіметтік құрылымдар арасында көптеген пікір-талас туғызғаны жөнінде сөз қозғайды. Автор жерге орналасу мәселесіне тоқтала отырып, Ресей тарапынан жүргізілген жер саясатына қатысты озбырлықтарға, құқықтық мысалдар арқылы тоқталады.

Түйін сөздер: Жетісу казак әскері, жер үлесі, штаб-офицерлер, обер-офицерлер, сыныптық шенеуніктер, жер пайдалану, офицерлік жер пайдалануы, ата-бабадан келе жатқан жер телімі, жарна, әскери қосалқы жер

Abstract

K.S.Bizhigitova¹

¹Candidate of History, Associate Professor of the Department of Social and Economic Sciences of the University of International Business, Republic of Kazakhstan

THE LEGISLATION OF LAND USE IN SEMIRECHENSKY COSSACK ARMY (the second half of XIX-beginning of the XX centuries)

In this article the question connected with the legal basis of investment the semirechenskikh of Cossacks with allotments is considered. On the basis of various documents including archival sources, the author shows that this question during the second half of XIX – the beginnings of the 20th centuries caused a big controversy in government circles. The question of determining the norm of the soul allotment of the Semirechye Cossacks remained relevant in the following years. Thus, in connection with the intensification of the peasant colonization of the Steppe region, Governor-General Baron Taube - a supporter of this colonization, in 1891, appeals to the Ministry of Internal Affairs with a request to support the petition of General Kolpakovsky. There was no positive response.

Keywords: Semirechensky Cossack army, allotment, headquarters officers, subaltern officers, cool officials, land use, officer land use, parcels of land of hereditary property, share, yurtovy plot, army reserve lands.

Семиреченское казачье войско в отличие от других казачьих войск империи, с момента образования и практически до начала XX в. так и не получило специального Положения о поземельном устройстве. Большие разногласия между местной областной администрацией и центральной властью вызвал вопрос об определении размера душевого надела семиреченских казаков.

При землеустройстве казаков в Семиречье власти брали за основу Положение о Сибирском казачьем войске от 5 декабря 1846 г., по которому душевой надел казака был определен в 30 десятин, а также отмеченное выше Положение Военного совета от 21 апреля 1869 г., которое окончательно утвердило казакам во всех войсках норму в 30 десятин.

В 1864 г. генерал Г.А. Колпаковский, находясь в должности начальника Алатавского округа, вышел с представлением к генерал-губернатору Западной Сибири о необходимости понижения казачьего надела до 20 десятин на душу, в виду благоприятных климатических условий в Семиречье, в виду хорошей урожайности земли и недостаточности земли для казахов. Но «... в Омске этому представлению не придали значения, и ходатайство генерала Колпаковского не получило дальнейшего движения» [1, с. 269-270]. Тем не менее, позиция Колпаковского в этом вопросе осталась неизменна. В 1884 г. он вновь, уже на посту Степного генерал-губернатора входит в Главное управление казачьих войск с ходатайством о понижении размеров душевого земельного надела в Семиреченском казачьем войске. По его мнению «... для охранения экономических интересов, как оседлых жителей, так и кочевников, необходимо уменьшить земельные наделы русских землевладельцев до той нормы, которая по местным условиям необходима для обеспечения их благосостояния, излишние же за сим земли возвратит киргизам» [2, л.4 об.].

На приведенное представление генерала Колпаковского последовал ответ начальника Главного управления казачьих войск генерал-майора Золотарева, в котором он пришел к некоторым заключениям: «1) что в Семиреченском войске в состав окончательно отводимого надела могут входить земли весьма разнообразных качеств и достоинств, а, следовательно, и доходности; 2) что в силу этого в означенном войске не представляется возможным установить повсеместно однообразные 20 дес. размеры душевого надела» [3, л. 30 об.]. Таким образом, Главное управление казачьих войск выразило свое несогласие с мнением Колпаковского. Более того, вновь акцент был сделан на то, чтобы увеличить численность Семиреченского казачьего войска с целью «... облегчения и усиления охраны государственной границы с Китаем, при возможных с ним столкновениях в будущем» [4, л.45]. В свою очередь Военный совет ходатайство генерала Колпаковского оставляет без внимания, одоблив при этом, разработанные Главным управлением казачьих войск «Правила о наделении землею Семиреченского казачьего войска» по которым казачий душевой надел был определен в 30 десятин.

Вопрос определения нормы душевого надела семиреченских казаков оставался актуальным и в последующие годы. Так, в связи с активизацией крестьянской колонизации края Степной генерал-губернатор барон Таубе – сторонник этой колонизации, в 1891 г. обращается в Министерство Внутренних Дел с просьбой поддержать ходатайство генерала Колпаковского. Положительного ответа не последовало. В течение 1893 г. Таубе неоднократно обращается лично к Колпаковскому, когда последний являлся членом Военного Совета, с просьбой «оказать содействие к скорейшему разрешению Военным Советом данного дела и об окончательном рассмотрении его» [5, лл.121, 121об., 130б].

По настоянию Главного управления казачьих войск дело о поземельном устройстве Семиреченского казачьего войска поступило в 1895 г. не на рассмотрение Военного Совета, а на рассмотрение Комитета Министров. Комитет Министров, рассмотрев этот вопрос, пришел к выводу, «... что до настоящего времени в распоряжении правительства не имеется вполне точных данных ни о количестве земли, состоящей во владении Семиреченского казачьего войска, ни о производительных качествах земли. В виду сего комитет ... признал, что принятие ныне же какого-либо окончательного решения представляется преждевременным». 3 марта 1895 г. последовало Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, в котором говорилось: «произвести исследование земель, находящихся в фактическом и бесспорном владении казаков Семиреченского казачьего войска» [6, л. 68 об.]. Работы эти затянулись до начала XX в.

По вопросу окончательного утверждения «Правил о наделении землею Семиреченского казачьего войска» возникли разногласия между различными ведомствами, в связи, с чем была создана согласительная комиссия из 14 человек для выработки окончательного проекта закона. 4 марта 1914 г. на заседании Думы с докладом выступил член Государственного Совета А.А. Поливанов, взявший за основу проект Военного Министерства. В итоге Дума приняла Закон «Об установлении правил о наделении землею Семиреченского казачьего войска». «Правила о наделении землею Семиреченского казачьего

войска», состоящие из 26 пунктов, Высочайше были утверждены 3 июля 1914 г., в которых душевой надел семиреченских казаков окончательно был определен в размере 30 десятин [7, лл.1-3 об.].

Переходя к рассмотрению вопроса офицерского землепользования в Семиреченском казачьем войске, надо заметить, что законодательство по этому вопросу практически не отличалось от законодательств других казачьих войск. Положением «Об обеспечении штаб и обер-офицеров и классных чиновников Семиреченского казачьего войска» от 30 июля 1882 г. землю на правах потомственной собственности наделялись следующие лица:

1) все штаб и обер-офицеры, и классные чиновники войскового сословия, уволенные в отставку до 30 июля 1882 г.;

2) вдовы и семейства, умерших штаб и обер-офицеров и классных чиновников, которые до 30 июля 1882 г. пользовались уже временными наделами [8, с.380].

3) положение 1882 г. установило следующие размеры земельного надела:

1) штаб-офицерам по 400 десятин;

2) обер-офицерам по 200 десятин;

3) произведенным при отставке в первый офицерский или классный чин по 100 десятин;

4) классным чиновникам не ниже VIII класса – наравне со штаб-офицерами, а остальным – наравне с обер-офицерами;

5) вдовы штаб и обер-офицеров и классных чиновников, умерших до утверждения Положения от 30 июля 1882 г., получают в потомственную собственность половину надела, в зависимости от чина мужей. Остальная половина означенного надела обращается в собственность сыновей, не достигших совершеннолетия, и дочерей, не вышедших замуж;

6) круглые обоюга сироты штаб и обер-офицеров и классных чиновников, а также и сироты, у которых мать вновь вышла замуж до утверждения Положения от 30 июля 1882 г., если их более одного, все вместе получают полный отцовский надел, если же один сын или дочь – половину такового надела;

7) правом на надел за службу отца не пользуются сыновья, достигшие совершеннолетия, и дочери, вступившие в брак до утверждения настоящего Положения [9, с.381-382].

В «Инструкции», утвержденной Военным Советом 23 октября 1908 г. определялся порядок отвода и обмежевания участков в потомственную собственность офицерам и чиновникам Семиреченского казачьего войска, а также их вдовам и офицерам.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1) Аграрное законодательство царского правительства в отношении Семиреченского казачьего войска отличалось большей неопределенностью и нечеткостью в сравнении с другими казачьими войсками империи.

2) Основной вопрос, с которым были связаны разногласия центральных и местных органов власти – определение размера душевого земельного надела семиреченских казаков.

3) Положение от 30 июля 1882 г. определило условия наделения земельными наделами потомственной собственности офицеров и чиновников Семиреченского казачьего войска.

4) Относительная конкретизация по вопросу землепользования в Семиреченском казачьем войске наступила с принятием в 1914 г. Закона «Об установлении правил о наделении землею Семиреченского казачьего войска».

Список использованной литературы:

1. Леденев Н.В. История Семиреченского казачьего войска. – Верный, 1909. – 859 с.
2. ЦГА Республики Узбекистан (ЦГА РУ). Фонд И-1. Опись 11. Д.1868. Л. 4 об., 5.
3. ЦГА РУ. Фонд И-1. Опись 11. Д.1868. Л. 30 об.
4. ЦГА РУ. Фонд И-1. Опись 11. Д.1868 Л. 45.
5. ЦГА РУ. Фонд И-1. Опись 11. Д.1868. Л. 121,121об., 131об.
6. ЦГА РУ. Фонд И-1. Опись 17. Д.824. Л. 68 об.
7. ЦГА РУ. Фонд И-1. Опись 27. Д. 660. Л. 1-3 об.
8. Положение «Об обеспечении штаб и обер-офицеров и классных чиновников Семиреченского казачьего войска» от 30 июля 1882 г. // Сборник правительственных распоряжений по казачьим войскам. – СПб., 1883. – Т.18. – Ч.II. (с 1 июля по 31 декабря 1882 г.). – С.380.; Петров Ф.В. Законы о поземельном устройстве казачьих станиц. Сборник действующих по 1 июля 1941 г. узаконений о поземельном устройстве казачьих станиц и проживающих в казачьих поселениях лиц невойскового сословия. – Вильно, 1914. – Изд.3. – С.48.
9. Положение «Об обеспечении штаб и обер-офицеров и классных чиновников Семиреченского казачьего войска» от 30 июля 1882 г. // Сборник правительственных распоряжений по казачьим войскам. – СПб., 1883. – Т.18. – Ч.II. (с 1 июля по 31 декабря 1882 г.). – С.381–382.