

10.1.1918

МИНИСТЕРСТВА ВОЕННАГО

ГЛАВНАГО ШТАБА.

Казачий Отдел

№ 17

Отделение II

Стать 3

По вопросу о замещении строительства
пяти станиц Сенчиргеского
войска о волостном Чинском
расположенном в Воронежской
области.

гр. 400

шт. 25

9.11.566

Началось 6 Августа 1916 года.

Кончилось 11 Августа 1916 года.

На двадцать шесть (26) листахъ.

**КАНЦЕЛЯРІЯ
ТУРКЕСТАНСКОГО
ГЕНЕРАЛЬ-ГУБЕРНАТОРА**

Отдѣленіе III-е

Сп.

Въ Казачій Отдѣлъ Главнаго
Штаба

Казач. отдѣлъ Главнаго штаба

18 МАЯ 1916 г.

№ 4201

83.

По приказанію Войскового Наказ-

9 мая 1916 г. наго Атамана Семирѣченскаго казачь-

№ 4153.

г. Ташкентъ.

при семъ копію отношенія Его Высо-

На № 3079

копревосходительства по званію Тур-

кестанскаго Генераль-Губернатора,

(по Туркестанскому Управлению Зем-

ледѣлія и Государственныхъ Иму-

ществъ) на имя Министра Земледѣлія

*19 ма 3
Марч 3
вер въ*

17 - 916

2/3

отъ 26-го апрѣля с.г., за № 5468, по
вопросу о землеустройствѣ пяти казачьихъ
станицъ Вѣрененскаго уѣзда съ выселкомъ

Илійскимъ.

ПРИЛОЖЕНИЯ: сношеніе Министра Земледѣлія
на имя Военнаго Министра отъ 4 апр. 1916г.
за № 247 и копія сношенія за № 5468.

Управляющій Ганцелярію,
Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ

Бр.и.д.Дѣлопроизводителя

Пом. Дѣлопроизводителя

Сергій

Ганцелевскій

6

ТУРКЕСТАНСКИЙ
Генераль-Губернаторъ.

—
До Губернатора

Земледѣлія и Государственна Киргизія.

—
26. Апрѣля 1916.

№ 5168

Министру Земледѣлія.

При обсужденіи въ междувѣдомственномъ Совѣщаніи, образованномъ подъ предсѣдательствомъ Военнаго Губернатора Семирѣченской области, вопроса о землестроительствѣ пяти казачьихъ станицъ Бѣрненскаго уѣзда съ выселкомъ Илійскимъ, было установлено, какъ это усматривается изъ протокола означенного Совѣщанія отъ 29 января, 6, 10 и 12 февраля с.г., что при формировании надѣловъ станицъ и выселку встрѣтились значительные трудности со стороны достиженія наилучшихъ условій земле- и водопользованія устраиваемаго казачьяго населенія.

Такъ, не смотря на то, что въ предѣлахъ Бѣрненскаго уѣзда въ пользованіи киргизъ находятся земельные излишки, совершенно достаточные по своей площади для образования пріѣзокъ къ основными надѣлами станицъ, эти излишки, при изъятіи ихъ съ точнымъ соблюдениемъ правилъ Инструкціи 9 іюня 1914 года, оказались бы въ нѣудобномъ и чрезполосномъ расположеніи съ основными надѣлами станицъ и, будучи лишенными нынѣ водоснабженія, потребовали бы значительныхъ расходовъ на ихъ орошеніе. Помимо того, при включеніи въ надѣлы казаковъ изъятыхъ по правиламъ Инструкціи 9 іюня излишковъ киргизскаго землепользованія, по мнѣнію Совѣщанія, не представляется возможнымъ обособить водопользованіе казачьихъ станицъ, что вызоветъ и трудность

регулированія расходованія воднихъ запасовъ и необходимость устройства значительного количества дорого стоящихъ водораспределителей.

Измѣнивши способы для устраненія поисченныхъ неудобствъ Совѣціе пришло къ заключенію, что въ предѣлахъ нормъ дѣйствующихъ правилъ объ обращеніи въ государственный Фондъ земель киргизскаго землепользованія вполнѣ удовлетворяющаго интересы казачьяго населенія выхода не имѣется и что поэтому необходимо, по данному случаю, расширить права землеустроительныхъ органовъ по использованію для тѣлѣй образованія надѣловъ станицъ всѣхъ вообще земель, находящихся въ обладаніи киргизъ смежныхъ волостей.

Въ этихъ видахъ Совѣціе признало необходимими просить моихъ и Переселенческаго Управленія разъясненій и установлениія слѣдующихъ положеній:

1/ что образованіе казачьихъ надѣловъ сплошными массивами во избѣженіе черезполосности и въ тѣляхъ созданія правильнаго и обособленнаго водопользованія при наименѣшихъ затратахъ денежныхъ средствъ является обстоятельствомъ исключительной важности, дающимъ основаніе для широкаго, несмотря на ст. 125-ю Ст. Полож., примѣненія ст. 11 Инструкціи 3 июня 1900 года; 2/ что орошеніе площадей сиѣщенія киргизъ при казачьемъ землеустройстве можетъ быть принято за счетъ средствъ, ассигнуемыхъ на казачье землеустройство и 3/ что въ тѣхъ случаяхъ, когда сиѣщающіе съ казачьихъ приѣзокъ киргизы не могутъ быть къ моменту передачи приѣзокъ казакамъ удовлетворены на мѣстѣ сиѣщенія необходимыми земельными угодьями за отсутствіемъ орошенія, допускается возможность предоставленія сиѣщающимъ киргизамъ права временнаго пользованія прежними надѣлами на орошаемыхъ казакамъ приѣзкахъ, впредь до орошенія площадей сиѣщенія.

Эти заключенія Совѣція, какъ я усматриваю изъ присланнаго мнѣ Главнымъ Штабомъ для отзыва отношенія Ни-

нистерства Земледѣлія отъ 4 сего апрѣля за № 247 бы-
ли на разсмотрѣніи Вашего Высокопрѣвосходительства
и признаны Вами, въ общемъ, пріемлимими.

По поводу сего, я, прежде всего, долженъ отмѣтить,
что въ дѣлѣ земельного устройства казачьихъ станицъ
Вѣренскаго уѣзда, помимо чисто землеустроительной
стороны, особую важность представляетъ также вопросъ
о связанномъ съ использованіемъ для надѣленія каза-
ковъ земель киргизского пользованія массовомъ смѣще-
ніи киргизъ-земледѣльцевъ съ освоенныхъ ими площадей.
Вопросъ этотъ въ сношеніи Министерства Земледѣлія съ
Военнымъ Министромъ за № 247 разсмотрѣнъ лишь со сто-
роны формальной, технической, между тѣмъ, какъ я скло-
ненъ думать, необходимо, также выяснить поскольку пред-
положенное мѣропріятіе можетъ быть оправдано съ точки
зрѣнія не только местныхъ, но и общегосударственныхъ
интересовъ.

Обращаясь посему къ разсмотрѣнію предположенныхъ
Совѣщаніемъ разъяснительныхъ положеній, долженъ за-
мѣтить, что положенія эти Семирѣченскимъ Губернато-
ромъ испрашиваются не столько для цѣлей руководства
ими при дальнѣйшихъ работахъ землеустроителей по
сформированію надѣловъ казакамъ за счетъ земель кир-
гизского землепользованія, сколько для того, чтобы
имѣть такія распоряженія, которыя закрѣпили бы пред-
рѣшенный отводъ станицамъ надѣловъ въ границахъ, и
на основаніяхъ намѣченныхъ междуведомственнымъ Совѣ-
щаніемъ. Обстоятельство это побуждаетъ меня обратить-
ся къ болѣе подробному разсмотрѣнію условій предполо-
женныхъ отводовъ, при чѣмъ я не могу не обратить вни-
манія на то, что при выработанномъ Совѣщаніемъ поряд-
кѣ земельныхъ прирѣзокъ интересы казачьяго населенія
нашли бы полнѣйшее удовлетвореніе, ибо такимъ отво-
домъ должно обезпечиваться и обособленіе водопользова-
нія и устраненіе какъ черезполосности, такъ и длинно-
земелья казачьихъ землевладѣній. Однако, всѣ эти удоб-

ства отвода надѣловъ казачьимъ станицамъ, какъ отмѣчается и само Совѣщаніе, достигаются путемъ подчиненія сїму дѣлу интересовъ киргизскаго населенія, изъ пользованія коего запроектировано изъять значительная площади, культурно ими освоенныя и орошенныя. Сколь ни велики и близки Правительству интересы казачьяго населенія, нельзя, всѣтаки, какъ я полагаю, допустить чтобы для устройства этого населенія поступались бы, безъ крайней къ тому необходимости, жизненными интересами другой группы населенія.

Въ свое время, Военный Губернаторъ Семиреченской области, по поводу производившихся въ области изъятій земель киргизскаго землепользованія для образованія колонизационнаго фонда, неоднократно указывалъ на крайнюю нежелательность осуществленія такихъ изъятій безъ одновременного устройства въ земельномъ отношеніи и киргизскаго населенія. При этомъ генераль Фольбаумъ, во всеподданнейшемъ отчетѣ своемъ за 1910 годъ докладывая этотъ взглядъ свой на разрешеніе земельного вопроса въ области, объяснялъ необходимость относится при землеустройствѣ "съ одинаковымъ вниманіемъ какъ къ новоселамъ, такъ и къ казакамъ, крестьянамъ-старожиламъ и киргизамъ."

Съ этой точки зрѣнія предположенія Совѣщанія объ изъятіи для станицъ смежныхъ съ основными надѣлами казаковъ указанныхъ обработанныхъ и орошенныхъ киргизами площадей съ предрѣшеніемъ массового смѣщенія киргизовъ на пока неорошенныя и гидротехнически вполнѣ необследованныя земли представляется мнѣ недостаточно обоснованными. Нельзя упускать изъ вниманія, что законъ 3 июня 1914 года обеспечилъ за казачьимъ населеніемъ надѣленіе землею по нормамъ, значительно превышающимъ отводы постоянныхъ земельныхъ надѣловъ какъ новосельческому, такъ и киргизскому населенію. Вследствіе этого, если по мѣстнымъ условіямъ не представляется возможнымъ сформировать надѣлы казачьимъ

станицамъ при соблюденіи всѣхъ требованій землеустроительной и оросительной техники, то, казалось бы, нѣкоторая неизбѣжная въ такихъ случаяхъ неудобства использования отдаленныхъ территорій отведенныхъ въ надѣль земель будутъ менѣе чувствителны казачьему населенію, имѣющему болѣй земельный просторъ, нежели смѣщеному сюда населенію киргизскому, получающему при устройствѣ ихъ по ст.ст. 20 и 21 Инструкціи 9 іюня 1909 года земельные надѣлы по пониженній противъ казаковъ кориѣ.

Въ частности, я находилъ бы, что отводъ киргизамъ взамѣнъ изъемляемыхъ этихъ орошенныхъ площадей, такихъ земель, водообеспеченіе коихъ основывается на карасучныхъ водахъ путемъ уменьшения гидромодуля, следовало бы допускать съ особой осторожностью, ибо также лишь теоретически обеспеченныя водными запасами площади, при устройствѣ здѣсь новыхъ осѣдлыхъ хозяйствъ могутъ оказаться необеспечивающими земледѣльческий бытъ киргизъ при доступныхъ имъ пріемахъ сельскохозяйственной культуры. Я признаю посему, что ни задачи образованія сплошныхъ массивовъ казачьяго землепользованія, ни совершенное обоснованіе водопользованія казаковъ, несмотря на всю высокую цѣнность этихъ условій отвода надѣловъ станицамъ, сами по себѣ, не могутъ, при изъясненныхъ трудностяхъ отвода киргизамъ равнодѣнныхъ площадей смѣщенія, служить основаніемъ для "широкаго" примѣненія ст. 11 Инструкціи 9 іюня 1909 г., предусматривающей только исключительныя обстоятельства для измѣнія обрабатываемыхъ перешедшими къ осѣдлому строю жизни киргизами земель. Было бы противно государственнымъ интересамъ колебать въ сознаніи кочевниковъ прочность усвоенного ими подъ вліяніемъ проводимыхъ самимъ же государствомъ мѣропріятій нового уклада хозяйственной жизни. Необходимы по сему действительная исключительность и осо-

бая важность причинъ для нарушенія наложенной осѣдлости киргизъ, въ особенности, тѣхъ, которые перешли от скотоводческой къ земледѣльческой формѣ хозяйства.

Съ тѣмъ вмѣстѣ я не могу не отметить еще одного обстоятельства. Имея несомнѣнныя основанія, Генераль Фольбаумъ вполнѣ опредѣленно высказывался за цѣлесообразность привлеченія киргизскаго населенія Семирѣченской области къ отбыванію воинской повинности. Признавая киргизъ природными кавалеристами, генераль Фольбаумъ, считаетъ ихъ готовыми матеріаломъ какъ для сформированія частей того же назначенія, что и казачьи полки, такъ и для пополненія Семирѣченского казачьяго войска. Если эти предположенія получатъ осуществленіе, то казалось бы, естественно долженъ возникнуть вопросъ и объ устройствѣ киргизъ на основаніяхъ, близкихъ къ принятымъ нынѣ при отводѣ надѣловъ казачьимъ станицамъ. По сому не следовало бы производить ломки осѣдлыхъ киргизскихъ хозяйствъ въ наиболѣченныхъ Совѣщаніемъ вѣсма широкихъ размѣрахъ по причинѣ достижения наилучшаго устройства только казачьяго населенія.

Вмѣстѣ съ симъ я полагаю, что предрѣшать нынѣ, когда гидротехническія обслѣдованія землеустроившаго уѣзда далеко еще не окончены, столь значительный сдвигъ киргизскаго населенія было бы преждевременно, ибо только окончательно выяснившіеся результаты изслѣдованія всей захваченной работами площади со стороны воднаго обеспеченія могутъ дать обоснованіе для совершенной необходимости изъятія отъ киргизъ той или иной окультивированной ими площади.

Не считая возможнымъ въ виду изложенныхъ соображеній раздѣлить вполнѣ цѣлесообразность первого изъ исправляемыхъ Совѣщаніемъ положеній и признавая, что наиболѣченные Совѣщаніемъ отводы станицамъ прирѣзокъ не должны получить полнаго осуществленія, я полагаю, однако, что при необходимости пересмотрѣ Семирѣченской землеот-

водної партієй предположенихъ основаній сформированія надѣловъ, могутъ, дѣйствительно встрѣтиться такія положенія, когда въ устраниеніе явно вредной дробности будущаго землопользованія казаковъ при одновременномъ крайнемъ осложненіи водопользованія представится неизбѣжнымъ замѣжевать въ казачьи отводы орошеннія киргизами земли и смѣстить осѣдлость такихъ киргизъ.

Имѣя дѣлѣ въ виду, что, какъ это устанавливается протоколомъ Совѣщенія и докладной запиской Завѣдывающаго работами по землеустройству казаковъ Корсакъ, смѣщенія киргизъ должны производиться въ районы, нынѣ не орошенніе, и лишенные оборудованныхъ оросительныхъ сооруженій, хотя бы соответствующихъ по своему типу устроеннымъ киргизами въ мѣстѣ ихъ настоящаго пребыванія, я вполнѣ раздѣляю мнѣніе Вашего Высокопревосходительства о необходимости обводненія площадей смѣщенія силами и средствами казны.

Вместѣ съ тѣмъ я считаю также необходимымъ, чтобы самое смѣщеніе киргизъ, обосновавшихся на орошенніяхъ или земляхъ, было осуществлено въ заранѣе назначенный срокъ, въ теченіе которого районы смѣщенія были бы, какъ указано выше, оборудованы необходимыми оросительными сооруженіями. Нельзя, по моему мнѣнію, оставлять киргизъ на мѣстахъ, намѣченныхъ въ приѣзку казакамъ на неопределенный срокъ, "впередъ до орошенія мѣстъ смѣщенія", ибо, за невозможностью вкладывать трудъ и средства на серьезные улучшенія временныхъ владѣній, этимъ самымъ предпринимался бы полный хозяйственныи застой, такихъ киргизовъ-хлѣбопашцевъ.

Усматривая изъ представленія Завѣдывающаго Семирѣченскими переселенческими райономъ въ состоящее при мнѣ Управлѣніе Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, отъ 1 марта с.г. за № 2860, что по заключенію гидротехниковъ все намѣченные Совѣщеніемъ районы смѣщенія могутъ быть оборудованы оросительными сооруженіями въ трехлѣт-

75
ній срокъ, я полагаю, что надлежало бы назначить какъ для орошения районовъ сиѣщенія киргизъ, такъ и для переноса ими сюда осѣдлости трехлѣтній срокъ, считая таковой со времени утвержденія отведенныхъ съ такимъ изъятіемъ казачьихъ надѣловъ.

Переходя засимъ къ вопросу о средствахъ для производства правительственныхъ распоряженіемъ орошения районовъ сиѣщенія киргизъ, я нахожу, что средства эти должны бы слагаться изъ двухъ источниковъ, а именно: 1/ изъ слѣдующихъ киргизамъ по ст. 13 и 14 Инструкціи 9 іюня 1909 года платежей за отходящія отъ нихъ въ районахъ прирѣзокъ оросительныхъ сооруженія съ тѣмъ, чтобы эти платежи поступали не на руки киргизамъ, а въ распоряженіе строительной организаціи по обводненію районовъ сиѣщенія и 2/ изъ дополнительныхъ къ суммамъ, указаннымъ въ I пунктѣ, кредитовъ, особо ассигнованныхъ на это въ необходимыхъ размѣрахъ изъ общегосударственныхъ средствъ въ сметномъ порядке.

Касаясь засимъ вопроса объ обезпеченіи сиѣщаемымъ въ связи съ казачьимъ землеустройствомъ киргизамъ спокойнаго и бесплатного хозяйственнаго использованія изъляемыхъ отъ нихъ площадей впередъ до оборудованія водоснабженія районовъ сиѣщенія, я полагаю, что при назначеніи по предположенію моему определеннаго конечнаго срока такого сиѣщенія опасеній за возможность выѣзда казаковъ въ пользованіе киргизами временно сохранимыми за ними площадями возникать не должно. Для полнаго же обезпеченія такого владѣнія слѣдовало бы какъ въ актахъ объ изъятіи площадей киргизскаго пользованія, такъ и въ актахъ о прирѣзкахъ станицамъ этихъ земель, включать особя оговорки объ оставленіи этихъ земель во временномъ, на известный срокъ, пользованіи сиѣщенныхъ киргизъ.

Сообщая изложенія соображенія мои по поводу предложеній о сформированіи надѣловъ станицы Вѣрененскаго

уѣзда, прошу Ваше Высокопревосходительство преподать чинамъ, вѣдающимъ дѣло землеустройства казаковъ Семирѣченской области, тѣ изъ руководящихъ указаний, кои будутъ согласованы съ высказанными мною въ семъ сужденіями. Копію сихъ указаний прошу одновременно сообщить мнѣ. О тѣхъ Вашихъ предположеніяхъ по сому дѣлу, кои не были въ моемъ вниманіи, прошу меня освѣдомить также съ возможной скоростью, дабы при землеустройствѣ казачьихъ станицъ не создалось нежелательного промедленія или ненадлежащаго направленія работъ.

ПРИЛОЖЕНИЯ: 1/ Копія телеграммы Военнаго Губернатора Семирѣченской области на имя Туркестанскаго Генераль-Губернатора, отъ 13 февраля сего года, 2/ протоколъ Совѣщенія, отъ 29 января, 6, 10 и 12 февраля сего года по землеустройству Семирѣченскаго казачьяго войска, 3/ докладная записка Помощника Завѣдывающаго Семирѣченскимъ переселенческимъ райономъ Корсакъ, представлена въ Совѣщеніе 12 февраля сего года и 4/ представление Исп.об. Управляющаго Государственными Имуществами и переселенческимъ дѣломъ въ Семирѣченской области, отъ 1 марта сего года за № 2860.

*Н.Б. Вр. Туркестанскій Генераль-Губернаторъ,
Генераль отъ Инфантеріи Мартын.*

Начальникъ Управлѣнія Земледѣлія *Булановъ*

Второ: Дипломатическій Г. Чубаковъ